

**LEES DEZE UITGAVE OOK DIGITAAL
VIA WWW.GOVLY.BE**



ISBN-NUMMER: 9789464668728
EAN: 9789464668728
D/2022/15596./01
NUR 823

Copyrights © 2022
MMG CommV
Druk: Hendrix
Vormgeving en lay-out: The Madhouse

Uitgever: MMG CommV
RPR Brussel 0793835231
Kantersteen 47, 1000 Brussel
info@govly.be

Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd en/of openbaar worden gemaakt door middel van druk, fotokopie, geluidsband, elektronische of op welke wijze dan ook, zonder toestemming van de uitgever. De in deze uitgave vermelde informatie verbindt op geen enkele wijze de partners die onder de partnerindex worden vermeld. De auteurs schrijven enkel in eigen naam en niet in naam van de organisatie waartoe zij desgevallend behoren. De in deze uitgave vermelde arresten worden besproken en samengevat zoals de auteurs deze hebben begrepen. Hoewel de informatie in dit boek met de grootste zorg werd samengesteld, wijzen de auteurs en de uitgever elke verantwoordelijkheid af voor mogelijke onjuistheden, onvolledigheden of anderszins (en de gebeurlijke gevolgen hiervan) die deze uitgave desgevallend zouden bevatten. Een bijzonder dankwoord gaat uit naar Evelien Vanhauwer voor haar gewaardeerde bijdrage aan dit boek en de aangename samenwerking.

VOORWOORD

Het hoeft geen betoog dat de wetgeving overheidsopdrachten een complex karakter heeft. Voor een beter begrip en betere toepassing van deze wetgeving, is een goede kennis van de rechtspraak cruciaal. Het is immers in die rechtspraak dat de praktijk aan de wetgeving wordt getoetst. En waar de rechtspraak van het Hof van Justitie toonaangevend is voor de interpretatie van de toepasselijke Europese richtlijnen, geldt hetzelfde voor de Raad van State op het vlak van de Belgische wetgeving inzake overheidsopdrachten.

Dit boek bevat een overzicht en bespreking van alle Nederlandstalige arresten van de Raad van State uit 2021 waarin werd verzocht tot schorsing of vernietiging van een beslissing inzake een overheidsopdracht in de ruime betekenis van het woord. De bespreking heeft een exhaustief karakter, met die nuance dat arresten waarin een afstand van geding werd vastgesteld, bijvoorbeeld ingevolge de intrekking van de bestreden beslissing, niet worden besproken.

De auteurs streefden naar een uitgave die de grootst mogelijke meerwaarde zou hebben voor eenieder actief in overheidsopdrachten en overheidsaankopen, ongeacht zijn of haar ervaring. Om dit te bereiken, wordt de rechtspraak in dit boek op maar liefst drie leesniveaus besproken. Bovendien vindt de lezer achteraan dit boek meerdere zoekregisters die deze uitgave eenvoudig doorzoekbaar maken. Op pagina 4 (“Hoe gebruik ik dit boek?”) vindt u meer aanwijzingen over hoe u dit boek optimaal kan benutten als hulpinstrument bij het doorlopen van uw aanbestedingen.

Met dit boek hopen de auteurs een bescheiden bijdrage te kunnen leveren aan een beter begrip van de wetgeving overheidsopdrachten in het algemeen en aan een beter verloop van overheidsaankopen in het bijzonder. Dit boek is, volgend op de eerste editie “Doorzicht”, een tweede editie van het jaarlijks overzicht van de Nederlandstalige rechtspraak van de Raad van State inzake overheidsopdrachten.

Brussel, 8 november 2022

Bart Gheysens

Stijn Maeyaert

Ewoud Hacke

HOE GEBRUIK IK DIT BOEK?

De arresten in dit boek worden chronologisch, volgens datum van uitspraak, opgelijst. Aan het begin van dit boek vindt de lezer dus de uitspraken van januari, aan het einde deze van december.

Opdat deze uitgave voor elke aankoopverantwoordelijke en praktijkjurist overheidsopdrachten – starter, gevorderde of expert – een nuttig dagelijks hulpinstrument kan zijn, worden de cases op drie niveaus besproken:

- In een eerste instantie wordt voor elk arrest het, volgens de auteurs, belangrijkste element uit het arrest beknopt samengevat onder de rubriek **“Te onthouden”**. Dit laat toe in één oogopslag na te gaan of het bewuste arrest voor de lezer relevant is. Let wel, dergelijke korte samenvatting laat weinig ruimte voor nuance en sluit niet uit dat het arrest ook voor andere problemen relevant kan zijn.
- In tweede instantie wordt elk arrest onder de rubriek **“Samenvatting”** diepgaander besproken aan de hand van de middelen die door de verzoekende partij werden ingeroepen. Deze samenvatting beperkt zich aldus tot het voorwerp van de procedure voor de Raad van State en bevat geen persoonlijke commentaar van de auteurs.
- In derde instantie wordt door de auteurs bij een aantal arresten, waar dit nodig werd geacht, onder de rubriek **“Noot”** een korte toelichting bij het arrest geleverd. Deze noot kan zowel een kruisverwijzing bevatten naar een arrest dat elders in dit boek wordt besproken als een inhoudelijke commentaar bij het arrest.

Om het opzoekwerk te vereenvoudigen, bevat het boek achteraan meerdere zoekregisters. De lezer kan zoeken:

- per trefwoord
voorbeeld: “leemte”, “beoordelingselement”, “erkenning”, ...
- per plaatsingsprocedure
voorbeeld: “openbare procedure”, “onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande bekendmaking”, ...
- per voorwerp van de opdracht
voorbeeld: “Aankoop van interventiekledij”, “Aanleg van een voetbalveld in kunstgras”, “Levering van microtubes en hulpstukken”, ...

Deze registers vereenvoudigen het opzoekwerk en bieden meer doorzicht in de materie.

INHOUD

Raad van State 14 januari 2021, nr. 249.491.....	13
Raad van State 18 januari 2021, nr. 249.505	15
Raad van State 19 januari 2021, nr. 249.518	17
Raad van State 19 januari 2021, nr. 249.527.....	20
Raad van State 20 januari 2021, nr. 249.530	22
Raad van State 21 januari 2021, nr. 249.540	24
Raad van State 22 januari 2021, nr. 249.554	26
Raad van State 22 januari 2021, nr. 249.557	29
Raad van State 22 januari 2021, nr. 249.558.....	30
Raad van State 26 januari 2021, nr. 249.607.....	32
Raad van State 28 januari 2021, nr. 249.624.....	35
Raad van State 28 januari 2021, nr. 249.636.....	39
Raad van State 29 januari 2021, nr. 249.639	40
Raad van State 29 januari 2021, nr. 249.644.....	42
Raad van State 2 februari 2021, nr. 249.683	44
Raad van State 2 februari 2021, nr. 249.684	46
Raad van State 2 februari 2021, nr. 249.703.....	48
Raad van State 5 februari 2021, nr. 249.726	50
Raad van State 5 februari 2021, nr. 249.730	53
Raad van State 18 februari 2021, nr. 249.848.....	56
Raad van State 23 februari 2021, nr. 249.877	58
Raad van State 2 maart 2021, nr. 249.941.....	60
Raad van State 4 maart 2021, nr. 249.967	62
Raad van State 4 maart 2021, nr. 249.974	63
Raad van State 4 maart 2021, nr. 249.975	65
Raad van State 11 maart 2021, nr. 250.074	67
Raad van State 11 maart 2021, nr. 250.075	71
Raad van State 23 maart 2021, nr. 250.180	75
Raad van State 30 maart 2021, nr. 250.263.....	78
Raad van State 30 maart 2021, nr. 250.264.....	80
Raad van State 9 april 2021, nr. 250.317	83
Raad van State 14 april 2021, nr. 250.328	87
Raad van State 15 april 2021, nr. 250.332	89
Raad van State 20 april 2021, nr. 250.356	91
Raad van State 22 april 2021, nr. 250.376.....	94
Raad van State 22 april 2021, nr. 250.379.....	97
Raad van State 3 mei 2021, nr. 250.505	100
Raad van State 7 mei 2021, nr. 250.541	102
Raad van State 10 mei 2021, nr. 250.554	104
Raad van State 12 mei 2021, nr. 250.595	107
Raad van State 12 mei 2021, nr. 250.599	109
Raad van State 18 mei 2021, nr. 250.624	111
Raad van State 20 mei 2021, nr. 250.625	113
Raad van State 21 mei 2021, nr. 250.653	116
Raad van State 26 mei 2021, nr. 250.682	120
Raad van State 27 mei 2021, nr. 250.704.....	122
Raad van State 28 mei 2021, nr. 250.725.....	125

Raad van State 2 juni 2021, nr. 250.767.....	129
Raad van State 8 juni 2021, nr. 250.815.....	135
Raad van State 8 juni 2021, nr. 250.816.....	136
Raad van State 8 juni 2021, nr. 250.817.....	139
Raad van State 8 juni 2021, nr. 250.818.....	141
Raad van State 8 juni 2021, nr. 250.824.....	144
Raad van State 11 juni 2021, nr. 250.877.....	147
Raad van State 17 juni 2021, nr. 250.923.....	150
Raad van State 22 juni 2021, nr. 251.011.....	153
Raad van State 24 juni 2021, nr. 251.047.....	156
Raad van State 25 juni 2021, nr. 251.067.....	159
Raad van State 25 juni 2021, nr. 251.071.....	161
Raad van State 29 juni 2021, nr. 251.145.....	168
Raad van State 6 juli 2021, nr. 251.212.....	169
Raad van State 7 juli 2021, nr. 251.213.....	171
Raad van State 8 juli 2021, nr. 251.228.....	172
Raad van State 12 juli 2021, nr. 251.255.....	175
Raad van State 12 juli 2021, nr. 251.256.....	177
Raad van State 14 juli 2021, nr. 251.259.....	181
Raad van State 15 juli 2021, nr. 251.277.....	184
Raad van State 15 juli 2021, nr. 251.278.....	187
Raad van State 19 juli 2021, nr. 251.288.....	189
Raad van State 26 juli 2021, nr. 251.302.....	190
Raad van State 27 juli 2021, nr. 251.307.....	193
Raad van State 28 juli 2021, nr. 251.325.....	195
Raad van State 19 augustus 2021, nr. 251.378.....	201
Raad van State 27 augustus 2021, nr. 251.395.....	204
Raad van State 6 september 2021, nr. 251.423.....	206
Raad van State 14 september 2021, nr. 251.465.....	209
Raad van State 20 september 2021, nr. 251.529.....	211
Raad van State 24 september 2021, nr. 251.599.....	213
Raad van State 27 september 2021, nr. 251.623.....	217
Raad van State 5 oktober 2021, nr. 251.748.....	219
Raad van State 11 oktober 2021, nr. 251.802.....	221
Raad van State 19 oktober 2021, nr. 251.879.....	224
Raad van State 21 oktober 2021, nr. 251.902.....	226
Raad van State 26 oktober 2021, nr. 251.924.....	229
Raad van State 3 november 2021, nr. 252.034.....	232
Raad van State 9 november 2021, nr. 252.073.....	234
Raad van State 16 november 2021, nr. 252.118.....	236
Raad van State 16 november 2021, nr. 252.119.....	239
Raad van State 19 november 2021, nr. 252.170.....	241
Raad van State 19 november 2021, nr. 252.171.....	243
Raad van State 8 december 2021, nr. 252.352.....	247
Raad van State 15 december 2021, nr. 252.411.....	250
Raad van State 20 december 2021, nr. 252.475.....	252
Raad van State 20 december 2021, nr. 252.476.....	255
Raad van State 20 december 2021, nr. 252.477.....	256
Raad van State 20 december 2021, nr. 252.478.....	257
Raad van State 20 december 2021, nr. 252.479.....	258
Raad van State 22 december 2021, nr. 252.520.....	259
Raad van State 22 december 2021, nr. 252.521.....	260
Raad van State 22 december 2021, nr. 252.522.....	263

AFKORTINGENLIJST

AFGEKORT	VOLUIT
ABR	Algemene bouwplaatsrisico's
AG	Autonoom Gemeentebedrijf
AGION	Agentschap voor Infrastructuur in het Onderwijs
AK(W)	Algemene kosten (en winst)
ATO	Algemene Technische Ondersteuning
AVG	Algemene Verordening Gegevensbescherming
AWS	Amazon Web Services
BAFO	Best And Final Offer
BAM	Beheersmaatschappij Antwerpen Mobiel
DBFM(O)	Design, Build, Finance, Maintain (and Operate)
BDA	Bulletin der Aanbestedingen
BS	Belgisch Staatsblad
BSP	Bodemsaneringsproject
BSW	Bodemsaneringswerken
BTW	Belasting over de Toegevoegde Waarde
BV	Besloten Vennootschap
CEO	Chief Executive Officer
Cf.	Confer
CTE	Conventionele en Toxische Explosieven
CV	Coöperatieve Vennootschap
DAMB	Decreet Algemene Bepalingen Milieubeleid
dB	Decibel
D.d.	De dato ("van de datum" of "daterend van")
Diftar	Gedifferentieerd Tarief
DLB	Decreet over Lokaal Bestuur
DPO	Data Protection Officer
D&B	Dun & Bradstreet
(E)BSD	(Erkend) Bodemsaneringsdeskundige

Etc.	Et cetera
FAST	Files Aanpakken door Snelle Takeling
FAVV	Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen
FOD	Federale Overheidsdienst
GDPR	General Data Protection Regulation
ILVO	Instuut voor Landbouw- en Visserijonderzoek
ISO(-norm)	International Organization for Standardization
GPP(-tool)	Green Public Procurement
KB	Koninklijk Besluit
LDC	Lokaal Dienstencentrum
MCB-besluit	Uitvoeringsbesluit (EU) 2016/2297 van de Commissie van 16 december 2016 tot wijziging van beschikking 2001/497/EG en besluit 2010/87/EU betreffende modelcontractbepalingen voor de doorgifte van persoonsgegevens naar derde landen en aan in derde landen gevestigde verwerkers
MEDIAAN	Medium voor Economische Data, Informatie en Applicaties voor overheidsopdrachten
MER(deskundige of coördinator)	Milieueffectrapportage
MIVB	Maatschappij voor Intercommunaal Vervoer te Brussel
Nr.	Nummer
OCMW	Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn
OVAM	Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij
PBEU	Publicatieblad van de Europese Unie
PFAS	Poly- en perfluoroalkylstoffen
PMD	Plastieken flessen en flacons, Metalen verpakkingen en Drinkkartons
PPS	Publiek-Private Samenwerking
Pt	Punten
RIE	Risico Inventarisatie en Evaluatie
RUP	Ruimtelijk Uitvoeringsplan

RVA	Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening
RvS	Raad van State
SB	Standaardbestek (bijvoorbeeld SB250, het standaardbestek voor wegenwerken)
SKP	Samenvatting van de productkenmerken
SLA	Service Level Agreement
TBO	Tijdschrift voor bouwrecht en onroerend goed
TCO	Total Cost of Ownership
TMB	Tijdelijke en Mobiele Bouwplaatsen
TP	Totaalprijs
UDN	Uiterst Dringende Noodzakelijkheid
UEA	Uniform Europees Aanbestedingsdocument
UZ	Universitair Ziekenhuis
VCA	Veiligheid, gezondheid en milieu Checklist Aannemers
V&G-plan	Veiligheid- en Gezondheidsplan
VMSW	Vlaamse Maatschappij voor Sociaal Wonen
VRT	Vlaamse Radio- en Televisieomroeporganisatie
VTC	Vlaamse Toezichtcommissie
VWEU	Verdrag betreffende de Werking van de Europese Unie
VZW	Vereniging Zonder Winstoogmerk
WER	Wetboek van Economisch Recht
WVV	Wetboek van Vennootschappen en Verenigingen

WETGEVEND KADER

1. EUROPESE RICHTLIJNEN

Richtlijn 89/665/EEG	Richtlijn 89/665/EEG van de Raad van 21 december 1989 houdende coördinatie van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen betreffende de toepassing van de beroepsprocedures inzake het plaatsen van overheidsopdrachten voor leveringen en voor het uitvoeren van werken
Richtlijn 92/13/EEG	Richtlijn 92/13/EEG van de Raad van 25 februari 1992 tot coördinatie van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen betreffende de toepassing van de communautaire voorschriften inzake de procedures voor het plaatsen van opdrachten door diensten die werkzaam zijn in de sectoren water- en energievoorziening, vervoer en telecommunicatie
Richtlijn 2009/81/EG	Richtlijn 2009/81/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 betreffende de coördinatie van de procedures voor het plaatsen door aanbestedende diensten van bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten op defensie- en veiligheidsgebied
Richtlijn 2014/23/EU	Richtlijn 2014/23/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 februari 2014 betreffende het plaatsen van concessie-overeenkomsten
Richtlijn 2014/24/EU	Richtlijn 2014/24/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 februari 2014 betreffende het plaatsen van overheidsopdrachten en tot intrekking van Richtlijn 2004/18/EG
Richtlijn 2014/25/EU	Richtlijn 2014/25/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 februari 2014 betreffende het plaatsen van opdrachten in de sectoren water- en energievoorziening, vervoer en postdiensten en houdende intrekking van Richtlijn 2004/17/EG

2. BELGISCHE WETGEVING

2.1. Wetgevend kader 2006

Overheidsopdrachten-wet 2006	Wet van 15 juni 2006 betreffende de overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten
Wet defensie en veiligheid	Wet van 13 augustus 2011 inzake overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten op defensie- en veiligheidsgebied
Wet rechtsbescherming	Wet van 17 juni 2013 betreffende de motivering, de informatie en de rechtsmiddelen inzake overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten
KB Plaatsing 2011	Koninklijk besluit van 15 juli 2011 houdende de plaatsing van overheidsopdrachten in de klassieke sectoren

KB Plaatsing defensie en veiligheid	Koninklijk besluit van 23 januari 2012 plaatsing overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten op defensie- en veiligheidsgebied
KB Plaatsing speciale sectoren 2011 (publiek)	Koninklijk besluit van 16 juli 2012 houdende de plaatsing van overheidsopdrachten in de speciale sectoren
KB Plaatsing speciale sectoren 2011 (privé)	Koninklijk besluit van 24 juni 2013 betreffende de mededinging in het raam van de Europese Unie van bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten in de sectoren water, energie, vervoer en postdiensten
KB Uitvoering	Koninklijk besluit van 14 januari 2013 tot bepaling van de algemene uitvoeringsregels van de overheidsopdrachten en van de concessies voor openbare werken

2.1. Wetgevend kader 2016

Overheidsopdrachten-wet 2016	Wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten
Wet defensie en veiligheid	Wet van 13 augustus 2011 inzake overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten op defensie- en veiligheidsgebied
Concessiewet	Wet van 17 juni 2016 betreffende de concessieovereenkomsten
Wet rechtsbescherming	Wet van 17 juni 2013 betreffende de motivering, de informatie en de rechtsmiddelen inzake overheidsopdrachten, bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten en concessies
KB Plaatsing 2017	Koninklijk besluit van 18 april 2017 plaatsing overheidsopdrachten in de klassieke sectoren
KB Plaatsing defensie en veiligheid	Koninklijk besluit van 23 januari 2012 plaatsing overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten op defensie- en veiligheidsgebied
KB Plaatsing speciale sectoren 2017	Koninklijk besluit van 18 juni 2017 plaatsing overheidsopdrachten in de speciale sectoren
KB Plaatsing en Uitvoering concessies	Koninklijk besluit van 25 juni 2017 betreffende de plaatsing en de algemene uitvoeringsregels van de concessieovereenkomsten
KB Uitvoering	Koninklijk besluit van 14 januari 2013 tot bepaling van de algemene uitvoeringsregels van de overheidsopdrachten

SELECTIE – TECHNISCHE BEKWAAMHEID – BESCHIKBAAR MATERIEEL

Raad van State 14 januari 2021, nr. 249.491

Verzoekende partij	BV Andre Audenaert
Verwerende partij	Vlaamse Gewest
Plaatsingsprocedure	Openbare procedure
Gunningscriteria	Prijs
Aard en voorwerp van de overheidsopdracht	Diensten – Opdrachtcentrale tot het inzetten van botsers langs Vlaamse wegen
Soort beroep	Schorsing (UDN)
Beslissing Raad van State	Schorsing (UDN)

Trefwoorden

Selectie – Technische bekwaamheid – Beschikbaar materieel – Aanvullingen en verduidelijkingen

Te onthouden

Een inschrijver draagt zelf de verantwoordelijkheid voor onduidelijkheden in de offerte. Indien uit de offerte niet duidelijk blijkt dat de inschrijver beschikt over het gevraagde materieel, dan loopt deze inschrijver het risico niet te worden geselecteerd.

Samenvatting

De opdracht, die betrekking heeft op het inhuren van botsers (of botsabsorbeerders) met chauffeur voor verschillende interventies op de Vlaamse gewest- en autosnelwegen, is opgedeeld in vijf percelen (één perceel per provincie). De procedure voor de Raad van State heeft enkel betrekking op het perceel West-Vlaanderen.

De verzoekende partij wordt voor het betrokken perceel uitgesloten omdat zij niet bleek te voldoen aan een selectie-eis. Inzake de technische bekwaamheid werd met name een lijst van het beschikbaar materieel gevraagd waarop, per perceel, de beschikking over een minimumaantal conforme botsers moet worden aangetoond. In concreto diende de verzoekende partij over minstens zes conforme botsers in eigendom te beschikken.

De verzoekende partij voegde initieel een lijst van tien botsers bij haar offerte, maar liet blijkbaar na de nodige keuringsattesten, attesten van conformiteitsverklaring en de eigendomsbewijzen toe te voegen. Wanneer de aanbesteder vervolgens om een verduidelijking vroeg, bezorgde de verzoekende partij echter een aangepaste lijst van